

---

ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ЗАКОН  
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят  
Постановлением  
Тамбовской областной Думы  
от 31 мая 2007 года № 609

(в ред. Закона Тамбовской области  
от 01.06.2009 № 526-З)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели настоящего Закона

1. Настоящий Закон направлен на формирование политики противодействия коррупции в органах государственной власти области, органах местного самоуправления, областных и муниципальных учреждениях и предприятиях.

2. Настоящий Закон призван обеспечивать защиту прав и свобод граждан, интересов населения области, эффективное функционирование органов государственной власти области, органов местного самоуправления, областных и муниципальных учреждений и предприятий.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

антикоррупционная политика - деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на создание эффективной системы противодействия коррупции;

антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики;

коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти области, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

субъекты антикоррупционной политики - должностные лица, государственные органы и органы местного самоуправления области, организации и физические лица, вовлеченные в реализацию антикоррупционной политики, в пределах полномочий, установленных действующим законодательством.

(ч. 1 в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

2. В настоящем Законе словосочетания "органы государственной власти и органы местного самоуправления области" и "областные и муниципальные органы" применяются в одном значении.

### Статья 3. Задачи антикоррупционной политики

Задачами антикоррупционной политики в Тамбовской области являются:

- 1) устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;
- 2) повышение риска коррупционных действий и ответственности за их совершение;
- 3) вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- 4) формирование антикоррупционного общественного сознания и создание обстановки нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.

### Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции

(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

Противодействие коррупции в Тамбовской области основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

### Статья 5. Правовая основа противодействия коррупции

(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон "О противодействии коррупции" и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, Устав (Основной закон) Тамбовской области, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты области и муниципальные правовые акты.

## Глава 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ

### Статья 6. Меры предупреждения коррупционных правонарушений

К мерам предупреждения коррупционных правонарушений относятся:

- 1) разработка и реализация областной антикоррупционной программы;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 3) внедрение служебного контроля;
- 4) антикоррупционный мониторинг;
- 5) антикоррупционные образование и пропаганда;
- 6) внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации законодательства о государственной и муниципальной службе;

- 7) запреты в деятельности должностных лиц по осуществлению ими должностных полномочий;  
(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)
- 8) внедрение административных регламентов исполнения государственных (муниципальных) функций и административных регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг;
- 9) оптимизация системы заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;
- 10) опубликование аналитических материалов о реализации мер антикоррупционной политики;
- 11) повышение правовой культуры населения области;
- 12) Утратил силу - Закон Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3
- 13) взаимодействие между субъектами антикоррупционной политики;  
(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)
- 14) введение досудебного порядка обжалования действий (бездействий) и решений должностных лиц;
- 15) создание условий для участия граждан и общественных объединений в противодействии коррупции.  
(п. 15 введен Законом Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

#### Статья 7. Антикоррупционная программа

1. Антикоррупционная программа является комплексной мерой реализации антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Тамбовской области.
2. Разработка и утверждение антикоррупционной программы Тамбовской области осуществляется в порядке, установленном законодательством.

#### Статья 8. Антикоррупционная экспертиза правовых актов

1. В целях предупреждения и устранения правовых условий, способствующих возникновению и распространению коррупции, проводятся обязательная и независимая антикоррупционные экспертизы правовых актов и их проектов. К участию в проведении экспертизы привлекаются лица, имеющие специальные познания в области регулируемых правоотношений (эксперты).  
(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)
2. Обязательная антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов проводится в органах государственной власти и местного самоуправления области, а также в иных органах, осуществляющих экспертизу на коррупциогенность в соответствии с нормами федерального законодательства. Органы государственной власти и местного самоуправления самостоятельно определяют порядок проведения, рассмотрения результатов экспертизы, если иное не установлено нормами федерального законодательства.  
(ч. 2 в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)
3. Обязательная антикоррупционная экспертиза направлена на:
- 1) устранение множественности вариантов диспозиций правовых норм;
  - 2) устранение коллизий правовых норм;
  - 3) выявление пробелов в правовом регулировании;
  - 4) устранение широты дискреционных полномочий;
  - 5) определения обязательности административных процедур;
  - 6) исключение завышенных требований к заявителю при реализации им своего права.
4. Инициировать проведение независимой антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов могут областная Дума, глава администрации области, органы местного самоуправления, прокуратура области и иные правоохранительные органы области, общественные организации, зарегистрированные в установленном порядке, а также аккредитованные юридические и физические лица (независимые эксперты).

Независимая антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов проводится независимыми экспертами за счет средств инициатора.

Положения об аккредитации независимых экспертов утверждаются Тамбовской областной Думой (в отношении независимой экспертизы законов Тамбовской области и их проектов, постановлений Тамбовской областной Думы нормативного характера и их проектов), администрацией Тамбовской области (в отношении независимой экспертизы нормативных правовых актов администрации области и их проектов), органами местного самоуправления (в отношении независимой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов).

Независимыми экспертами не могут являться юридические и физические лица, принимавшие участие в их подготовке, а также организации и учреждения, находящиеся в ведении органа государственной власти, органа местного самоуправления - разработчика проекта акта.

(ч. 4 в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

4.1. В отношении правовых актов и их проектов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.

(ч. 4.1 введена Законом Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

5. Материалы антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов носят рекомендательный характер и обязательны для рассмотрения органами, принимающими правовые акты.

(ч. 5 в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

#### Статья 9. Внедрение служебного контроля

1. В областных и муниципальных органах, учреждениях и предприятиях вводится система служебного контроля. Система служебного контроля включает в себя проверку деятельности областных и муниципальных органов, учреждений, предприятий на предмет выявления действий с признаками коррупции.

2. Служебный контроль осуществляется в порядке, утверждаемом руководителем соответствующего органа.

3. В случае выявления коррупциогенных факторов в деятельности органов и должностных лиц государственной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и предприятий, соответствующая информация (материалы) передается в орган по противодействию коррупции.

4. Материалы по выявленным в результате деятельности уполномоченного органа по противодействию коррупции или иных субъектов антикоррупционной политики фактам совершения правонарушения или преступления в течение 3 дней передаются в правоохранительные органы.

#### Статья 10. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг уровня, содержания и структуры коррупции, коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики.

2. Антикоррупционный мониторинг проводится в целях повышения эффективности антикоррупционной политики и направлен на:

- 1) изучение общепринятых коррупционных практик;
- 2) вскрытие механизмов коррупционных сделок (от разовых до построения коррупционных сетей);
- 3) оценку уровня коррупции;
- 4) измерение структуры коррупции (по уровням и институтам власти, отраслям экономики и т.д.);
- 5) анализ факторов, способствующих коррупции;
- 6) выявление ресурсов антикоррупции;
- 7) выявление рисков антикоррупции и очагов возможного сопротивления антикоррупционной политике.

3. Антикоррупционный мониторинг осуществляется путем:

- 1) анализа результатов антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов;

(п. 1 в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-З)

2) изучения результатов применения мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения;

3) изучения статистических данных;

4) изучения материалов прессы;

5) анализа функционирования областных и муниципальных; органов, предприятий, учреждений;

6) изучения материалов социологических опросов.

4. Организация и проведение мониторинга осуществляется специально уполномоченным органом по противодействию коррупции во взаимодействии с иными субъектами антикоррупционной политики.

(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-З)

## Статья 11. Антикоррупционное образование и пропаганда

1. Антикоррупционное образование представляет собой целенаправленный процесс обучения и воспитания, основанный на дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных программах, разработанных в рамках регионального компонента государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях среднего общего и высшего профессионального образования, а также процесс подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры.

2. Организация антикоррупционного образования возлагается на исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный в сфере образования, и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики на базе областных и муниципальных образовательных учреждений.

3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации и иных учреждений и организаций, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, разъяснение государственным (муниципальным) служащим основных положений международного, федерального и областного законодательства по противодействию коррупции, воспитание у населения чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

4. Организация антикоррупционной пропаганды возлагается на исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный в сфере массовых коммуникаций, и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики.

## Статья 12. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации законодательства о государственной и муниципальной службе

1. В рамках реализации законодательства о государственной и муниципальной службе и в целях противодействия коррупции внедряются механизмы, исключаящие коррупцию в системе подбора и расстановки кадров:

1) мониторинг конкурсного замещения вакантных должностей;

2) механизмы урегулирования конфликтов интересов на государственной и муниципальной службе;

3) процедуры предотвращения и устранения нарушения правил служебного поведения государственных и муниципальных служащих.

2. В целях обеспечения соблюдения государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими требований к служебному поведению и урегулирования конфликта интересов, способного привести к причинению вреда законным интересам граждан, организаций, общества в органах государственной власти и местного самоуправления области, создаются специальные комиссии.

3. Порядок образования, задачи и регламент деятельности специальных комиссий определяется органом, инициирующим их создание, в соответствии с нормами действующего закона.

(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-З)

4. Все лица, замещающие государственные и муниципальные должности, государственные и муниципальные служащие ежегодно представляют в кадровые службы сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.  
(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

Статья 13. Запреты в деятельности должностных лиц по осуществлению ими должностных полномочий  
(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

Запреты в деятельности должностных лиц по осуществлению ими должностных полномочий позволяют минимизировать возникновение коррупционных факторов. Должностным лицам при осуществлении должностных полномочий запрещено:  
(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

1) использовать полномочия для вмешательства в деятельность других государственных и негосударственных органов, если это не входит в круг полномочий указанных лиц и не предусмотрено законодательством;

1.1) прямо или косвенно вмешиваться в деятельность коммерческих и некоммерческих организаций либо участвовать в их управлении;  
(п. 1.1 введен Законом Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-3)

2) использовать полномочия при решении вопросов в своих интересах или интересах членов семьи;

3) оказывать при подготовке и принятии решений не предусмотренное законом или необоснованное предпочтение физическим или юридическим лицам;

4) участвовать в качестве поверенных или представителей третьих лиц по делам органа, в котором должностное лицо состоит на службе, или по делам подчиненных или подконтрольных указанным лицам органов;

5) использовать в личных или групповых интересах служебную и иную информацию, не подлежащую разглашению;

6) требовать от физических и юридических лиц информацию, предоставление которой этими лицами не предусмотрено нормативными правовыми актами, в целях удовлетворения корыстной или иной личной заинтересованности, а также интересов третьих лиц или групп;

7) передавать государственные или муниципальные финансовые и материальные ресурсы в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений, фонды референдума;

8) незаконно использовать и выделять бюджетные средства, средства внебюджетных государственных фондов, а также незаконно и необоснованно передавать государственные и муниципальные материальные и финансовые ресурсы;

9) незаконно и необоснованно препятствовать физическим и юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов.

Статья 14. Административные регламенты исполнения государственных функций и административные регламенты предоставления государственных услуг

1. В целях обеспечения антикоррупционности административных процедур, исключения возможности возникновения коррупционных факторов и повышения прозрачности своей деятельности исполнительными органами государственной власти области и органами местного самоуправления разрабатываются административные регламенты исполнения государственных (муниципальных) функций и административные регламенты предоставления государственных (муниципальных) услуг.

2. Административные регламенты исполнения государственных (муниципальных) функций и административные регламенты предоставления государственных (муниципальных) услуг определяют сроки и последовательность действий (административные процедуры) исполнительного органа государственной власти (органа местного самоуправления), порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также его взаимодействия с другими органами власти и организациями при исполнении государственных (муниципальных) функций или предоставлении государственных (муниципальных) услуг.

3. Административные регламенты исполнения государственных (муниципальных) функций и административные регламенты предоставления государственных (муниципальных) услуг

разрабатываются на основе федеральных законов, законов области, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

### Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

#### Статья 15. Уполномоченный орган по противодействию коррупции

1. В целях реализации антикоррупционной политики, обеспечения взаимодействия с правоохранительными органами, иными субъектами антикоррупционной политики в структуре высшего исполнительного органа государственной власти области создается специально уполномоченный орган по противодействию коррупции.

2. Основными функциями уполномоченного органа по противодействию коррупции, которые осуществляются им во взаимодействии с иными субъектами антикоррупционной политики, являются:

(в ред. Закона Тамбовской области от 01.06.2009 N 526-З)

- 1) координация антикоррупционной политики и контроль за ее проведением;
- 2) разработка и внедрение программных мероприятий по реализации антикоррупционной политики;
- 3) обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами по предупреждению коррупционных правонарушений;
- 4) организация и проведение антикоррупционного мониторинга;
- 5) работа с обращениями граждан, должностных и юридических лиц, содержащими сведения о коррупционных правонарушениях;
- 6) подготовка ежегодного анализа о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики;
- 7) изучение, обобщение и внедрение практики успешно реализованных антикоррупционных программ в субъектах Российской Федерации.

3. Порядок формирования и организация деятельности уполномоченного органа по противодействию коррупции устанавливается Положением, утверждаемым главой администрации области.

#### Статья 16. Совещательный орган

1. Из представителей субъектов антикоррупционной политики создается совещательный орган, специализирующийся на изучении проблем коррупции и поиске оптимальных решений по нейтрализации причин и условий, способствующих ее возникновению и распространению.

2. Полномочия, порядок формирования, направления деятельности совещательного органа, его персональный состав утверждаются соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления области, при которых он создается.

#### Статья 17. Финансовое обеспечение реализации антикоррупционной политики в Тамбовское области

Финансовое обеспечение реализации антикоррупционной политики в Тамбовской области осуществляется за счет средств областного бюджета.

#### Статья 18. Контроль в области противодействия коррупции

1. Государственный контроль за деятельностью субъектов антикоррупционной политики в области противодействия коррупции осуществляется уполномоченным органом по противодействию коррупции.

2. Общественный контроль за деятельностью субъектов антикоррупционной политики в области противодействия коррупции осуществляется Общественной палатой Тамбовской области.

3. Результаты государственного и общественного контроля ежегодно представляются главе администрации области и в областную Думу.

### Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Глава администрации области  
О.И.БЕТИН

г. Тамбов  
4 июня 2007 года  
N 205-З

---